



GMINA STOPNICA
ul. Tadeusza Kościuszki 2
28-130 Stopnica
tel. 41 377 98 00, fax 41 377 96 06
NIP 655-17-68-527
Znak:Or.152.1.2020

Stopnica, dnia 17 lipca 2020 r.

Pan

Wojciech Zych



W odpowiedzi na złożoną przez Pana w dniu 19 kwietnia br. petycję dotyczącą zmiany przepisów prawa miejscowego oraz wprowadzenia szczególnych rozwiązań dla przedsiębiorców, podzielał argumentację i stanowisko Rady Miejskiej w Stopnicy wyrażone w treści Uchwały Nr XII/28/2020 z dnia 17 lipca 2020 r. w sprawie rozpatrzenia petycji.

Jednocześnie informuję, iż postulat wyrażony w punkcie 6) petycji, został uwzględniony w części dotyczącej odroczenia płatności podatku od środków transportowych przedsiębiorcom, którzy odnotowali spadek obrotów. Wszystkie złożone w tym zakresie wnioski przedsiębiorców zostały rozpatrzone pozytywnie.

BURMISTRZ

Ryszard Zych

Pan
Wojciech Zych

W odpowiedzi na złożoną przez Pana petycję w dniu 19 kwietnia 2020 r. informuję, że petycja była tematem sesji Rady Miejskiej w Stopnicy w dniu 17 lipca 2020 r.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Stopnicy rozpatrzyła petycję podejmując w tej sprawie uchwałę, którą przesyłam w załączeniu.

Zał. Uchwała

Otrzymują:

1. adresat
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej

mgr Krzysztof Tułań

**UCHWAŁA NR XII/28/2020
RADY MIEJSKIEJ W STOPNICY**

z dnia 17 lipca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 9 ust.2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska w Stopnicy, uchwała co następuje:

§ 1

Uznaje się, że petycja z dnia 19 kwietnia 2020 r. w zakresie dotyczącym zmiany przepisów prawa miejscowego oraz wprowadzenia szczególnych rozwiązań dla przedsiębiorców:

- a) w zakresie wyrażonym w punkcie 1) petycji, zasługuje na uwzględnienie w części;
- b) w pozostałym zakresie nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2

Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

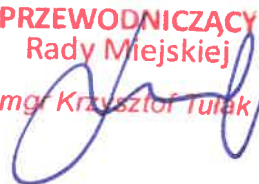
§ 3

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Stopnicy do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
mgr Krzysztof Turak



Uzasadnienie

W dniu 19 kwietnia 2020 r. za pośrednictwem platformy ePUAP, wniesiona została petycja w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego oraz wprowadzenia szczególnych rozwiązań dla przedsiębiorców dotycząca:

- 1) podjęcia uchwały wprowadzającej zwolnienie z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej przez mikro, małych i średnich przedsiębiorców w rozumieniu odpowiednich przepisów. Zwolnienie powinno obowiązywać przez okres 6 miesięcy rozpoczynając od kwietnia 2020 roku,
- 2) podjęcia uchwały wprowadzającej zwolnienie z opłaty targowej przez mikro, małych i średnich przedsiębiorców w rozumieniu odpowiednich przepisów. Zwolnienie powinno obowiązywać przez okres 6 miesięcy rozpoczynając od kwietnia 2020 roku,
- 3) podjęcia uchwały wprowadzającej zwolnienie z opłaty za zajęcie pasa drogowego w celach handlowych. Zwolnienie powinno obowiązywać przez okres 6 miesięcy rozpoczynając od kwietnia 2020 roku,
- 4) obniżenia o 50% czynszu dzierżawnego dzierżawców nieruchomości komunalnych, którzy prowadzą na tym terenie targowisko, jak również umorzenia tego czynszu w przypadku braku prowadzenia działalności przez targowisko. Ulga powinna obowiązywać przez okres 6 miesięcy rozpoczynając od kwietnia 2020 roku,
- 5) zwolnienia najemców, dzierżawców i użytkowników mienia komunalnego z czynszu na okres trzech miesięcy rozpoczynając od kwietnia 2020 roku, jak również obniżenia stawek czynszu o 50% na okres 3 miesięcy rozpoczynając od lipca 2020 roku,
- 6) odroczenia lub rozłożenia na raty podatku od środków transportowych przedsiębiorcom, którzy odnotowali spadek obrotów,
- 7) wprowadzenia programu pozwalającego umorzyć lub rozłożyć na raty zaległości z tytułu podatków i opłat oraz należności czynszowych za marzec 2020 roku mikro, małym i średnim przedsiębiorcom.

Zgodnie z treścią Statutu Gminy Stopnica petycja została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po uzyskaniu wyjaśnień od Burmistrza Miasta i Gminy Stopnica, stwierdziła co następuje:

- 1) Wniosek w powyższym zakresie wyrażony w treści petycji, nie mógł być uwzględniony do chwili obecnej gdyż nie brał pod uwagę :
 - a) sytuacji epidemiologicznej jaka miała miejsce w okresie od złożenia petycji do dnia podjęcia niniejszej uchwały;
 - b) przebiegu wprowadzania i znoszenia ograniczeń przez administrację rządową w prowadzeniu działalności gospodarczej;
 - c) zastosowanych przez administrację rządową instrumentów wsparcia dla przedsiębiorców;
 - d) znaczącego spadku dochodów gminy;
 - e) potrzeb finansowych gminy związanych z realizowanymi i planowanymi do realizacji przedsięwzięciami inwestycyjnymi;

Należy wskazać, iż na sesji Rady Miejskiej w Stopnicy w dniu 17.07.2020 r. procedowany był projekt uchwały w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości wskazanych przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Zaproponowane zwolnienie dotyczyło podatku od nieruchomości należnego za miesiąc kwiecień, maj i czerwiec 2020 roku, których terminy płatności upływają odpowiednio w miesiącu kwietniu, maju i czerwcu 2020 roku. Projektowane zwolnienie przewidziane jest dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą, których funkcjonowanie zostało w okresie trwania epidemii ograniczone w największym zakresie (całkowity lub częściowy zakaz prowadzenia działalności). Należy również nadmienić, że zgodnie z wprowadzonymi przez ustawodawcę przepisami prawa, zwolnienie nie może mieć charakteru automatycznego. Dla zastosowania zwolnienia, niezbędne jest wykazanie związku przyczynowo-skutkowego, którego przejawem jest pogorszenie płynności finansowej w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID – 19. W związku z powyższym uzasadnione jest uznanie, iż petycja w tym zakresie zasługuje na uwzględnienie w części tj. w zakresie obejmującym przedsiębiorców, których dotyczył całkowity lub częściowy zakaz prowadzenia działalności.

2) Na obszarze Gminy Stopnica opłata targowa nie jest pobierana od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, którzy nie dokonują sprzedaży na targowisku, na których handel jest ograniczony w związku z wystąpieniem stanu epidemii wywołany zakażeniami wirusem SARS-CoV-2. Mając na uwadze powyższe, podjęcie uchwały w tym zakresie byłoby bezprzedmiotowe. Zastosowanie zwolnienia z opłaty skarbowej na okres 6 miesięcy byłoby nieadekwatne do sytuacji oraz przesłanek wymienionych w punkcie 1 podpunkty od a do e. Ponadto, problematyczne pod względem formalno-prawnym jest podjęcie przez organ stanowiący uchwały w powyższym zakresie, ze względu na brak wyraźnej podstawy prawnej wyrażonej w obowiązujących przepisach prawa, w tym w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (tzw. Tarczy antykryzysowej oraz jej późniejszych wersjach 2.0; 3.0; 4.0).

3) Na obszarze Gminy Stopnica handel w pasie drogowym odbywa się sporadycznie. W 2020 r. nie wydano, żadnej decyzji obejmującej zajęcie pasa drogowego na cele handlowe. Mając na uwadze powyższe, podjęcie uchwały w tym zakresie byłoby bezprzedmiotowe. W przyszłości gdyby doszło do wydania decyzji w w/w zakresie, w przypadku trudności w prowadzeniu handlu w okresie trwania epidemii, podmioty posiadające stoiska usytuowane w pasie drogowym mogą wystąpić do zarządcy drogi z wnioskiem o zmianę decyzji w zakresie np. zmniejszenia powierzchni zajęcia pasa drogowego lub skrócenia okresu prowadzenia handlu. Wówczas decyzja na zajęcie pasa drogowego zostanie zmieniona, a opłata odpowiednio zmniejszona. Zastosowanie zwolnienia z w/w opłaty na okres 6 miesięcy byłoby nieadekwatne do sytuacji oraz przesłanek wymienionych w punkcie 1 podpunkty od a do e. Ponadto, problematyczne pod względem formalno-prawnym jest podjęcie przez organ stanowiący uchwały w powyższym zakresie, ze względu na brak wyraźnej podstawy prawnej wyrażonej w obowiązujących przepisach prawa, w tym w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (tzw. Tarczy antykryzysowej oraz jej późniejszych wersjach 2.0; 3.0; 4.0).

4) W zakresie obniżenia o 50% czynszu dzierżawnego dzierżawców nieruchomości komunalnych, którzy prowadzą na tym terenie targowisko, jak również umorzenia tego czynszu w przypadku braku prowadzenia działalności przez targowisko, podjęcie uchwały w zakresie zastosowania ulgi byłoby bezprzedmiotowe, brak jest na obszarze Gminy Stopnica wydzierżawionych nieruchomości na których prowadzone jest targowisko. W 2020 r. nie planuje się wydzierżawiania nieruchomości z przeznaczeniem na prowadzenie targowisk.

5) W kwestii zwolnienia najemców, dzierżawców i użytkowników mienia komunalnego z czynszu na okres trzech miesięcy, jak również obniżenia stawek czynszu o 50% na okres 3 miesięcy rozpoczynając od lipca 2020 roku, Burmistrz Miasta i Gminy Stopnica może udzielić wsparcia tym podmiotom, odstępując od naliczenia należności czynszowych, po rozpatrzeniu indywidualnych, uzasadnionych wniosków w tym zakresie.

6) Obowiązująca Ustawa z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (t.j. Dz. U. poz. 374 ze zm.) oraz późniejsze wersje tzw. Tarczy Antykryzysowej, nie dają możliwości prawnych podjęcia przez Radę Miejską w Stopnicy uchwały w sprawie odroczenia lub rozłożenia na raty podatku od środków transportowych przedsiębiorcom, którzy odnotowali spadek obrotów w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Zgodnie z obowiązującą ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa istnieje możliwość odroczenia terminu płatności lub rozłożenia na raty podatku od środków transportowych, po wcześniejszym złożeniu wniosku wraz z informacjami wymaganymi przy ubieganiu się o pomoc de minimis. Wszystkie złożone w tym zakresie wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie.

7) Obecnie nie ma podstaw prawnych do podjęcia przez Radę Miejską w Stopnicy programu pozwalającego umorzyć zaległości z tytułu podatków i opłat. Wszystkie wnioski o odroczenie płatności podatków, złożone przez przedsiębiorców do organu podatkowego zostały rozpatrzone pozytywnie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że osoby fizyczne, przedsiębiorcy, osoby prowadzące działalność gospodarczą mogą skorzystać z pomocy oferowanej przez Państwo w ramach tzw. Tarczy antykryzysowej oraz jej kolejnych wersji (2.0;3.0;4.0). Ponadto w świetle obowiązujących przepisów prawnych osoba fizyczna, osoba prowadząca działalność gospodarczą faktycznie dotknięta skutkami finansowymi w związku z pandemią może wystąpić do organu wykonawczego Gminy Stopnica o udzielenie ulg, odroczenie czy umorzenie podatku.

Biorąc pod uwagę ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji podjęcie uchwały jest zasadne.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwiania petycji nie może być przedmiotem skargi.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
mgr Krzysztof Tuak